

Vragen naar aanleiding gegevens inhuur externen Veiligheidsregio Kennemerland

1. Waarom huurt de Veiligheidsregio extern personeel in?

Er wordt extern ingehuurd om pieken en dalen en wijzigingen in het werkaanbod op te vangen, snel te kunnen reageren op een verandering in de vraag naar diensten, innovaties door te voeren en specialisten voor een tijdelijke opdracht aan te trekken.

Daarnaast kan inhuur nodig zijn om langdurig zieken tijdelijk te vervangen, zeker in de 24-uursdiensten, zoals meldkamer, brandweer en ambulance. Om voldoende wendbaar te zijn wordt al jaren gewerkt met een zogenaamde “flexibele” schil.

2. Hoe wordt de vergoeding bepaald? Heeft de VR daar een eigen protocol of norm voor?

De VRK besteedt externe inhuur van personeel uitsluitend aan via een eigen inhuursite met een bijbehorend juridisch getoetst rechtmatig inhuurprotocol. De gunning wordt gebaseerd op een afweging van prijs en kwaliteit. Daarbij wordt over het algemeen gekozen voor de aanbieder, die de laagste prijs offreert, tenzij de kwaliteit van het te leveren product of de te leveren dienst daarmee twijfelachtig wordt.

3. Wordt de inhuur van externen aanbesteed? Zo nee, waarom niet?”

De inhuur van externen wordt zonder uitzondering aanbesteed.

4. Waarom zijn vergoedingen van meer dan 10.000 euro per maand niet terug te vinden in de jaarverslagen?

De tijdelijke kosten van ingehuurde externen worden begroot en verantwoord conform de voorschriften (Besluit Begroten en Verantwoorden). Deze kosten worden verantwoord als onderdeel van de producten en programma's. Wanneer de inhuur van externen leidt tot significante afwijkingen ten opzichte van de begroting, dan worden deze kosten in het jaarverslag vermeld.

In het jaarverslag 2016 staat het volgende gemeld over externe inhuur bij het Facilitair Bedrijf.

Facilitair Bedrijf, personeelskosten (28)

Binnen het Facilitair Bedrijf (FB) is een aantal vacatures niet ingevuld. Het FB is in verandering waarbij ook de inrichting en aansturing tegen het licht wordt gehouden. Daarbij worden – waar mogelijk – boventallige medewerkers van elders in de organisatie ingezet, wordt soms tijdelijk gebruik gemaakt van ingehuurd personeel en wordt gezocht naar de juiste balans tussen vast personeel en ingehuurde specialisten. Doel is verbetering van de dienstverlening tegen zo laag mogelijke kosten. Het jaar is afgesloten met een voordeel van € 239.000 op het geheel van de personele kosten en de externe inhuur.

5. Wanneer worden de betaalde vergoedingen specifiek in de jaarverslagen opgenomen?

Wanneer de inhuur van externen de oorzaak is van significante afwijkingen ten opzichte van de begroting, dan worden deze kosten in het jaarverslag vermeld.

De kosten van externe inhuur worden verder conform de wet vermeld als zou gaan om een zogenoemde 'topfunctionaris'. Daarvoor geldt een maximum tarief van € 176 per uur. Zou de VR zich baseren op de rijksbegrotingsregels, dan geldt een meldingsplicht bij externe inhuur boven een tarief van € 225 per uur. Beide situaties zijn niet aan de orde. Het betrof hier geen topfunctionaris, en het uurtarief lag onder de € 80/uur. Derhalve is sprake van een normaal uurtarief voor een externe op dit niveau. Het tarief stijgt ook niet uit boven wat een vergelijkbare medewerker in vaste dienst de organisatie bruto zou kosten. Het rijk heeft verder als beleid om expliciet te melden wanneer externe inhuur meer omhelst dan 10% van de personeelskosten. Ook dat is in Kennemerland niet aan de orde: in 2016 was het percentage 4,23%.

6. Waar is de vergoeding voor de projectleider huisvesting in 2016 van € 160.000 op gebaseerd? Hoe verantwoordt u deze beloning?

Het genoemde bedrag van € 160.000 is inclusief BTW. Het bedrag exclusief BTW is € 132.000.

De projectleider huisvesting is geworven via een aanbesteding, zoals omschreven onder vraag 2. De betrokkene was qua uurtarief de laagste inschrijver die aan de gegeven kwaliteitsvereisten voldeed. Om alle in 2016 onderhanden huisvestingsprojecten gedaan te krijgen, is het maximaal beschikbare aantal uren van de projectleider benut.

De inhuur van de projectleider was nodig, omdat het gebouw aan de Zijlweg te Haarlem binnen korte tijd geschikt gemaakt moest worden om alle personeel dat tot dat moment gehuisvest was in het kantoor Spaarnepoort in Hoofddorp, een werkplek te kunnen geven. In het kader van een efficiencyoperatie was namelijk besloten om deze kantoorlocatie af te stoten om een forse bezuiniging te kunnen realiseren (€ 600.000 per jaar).

Daarnaast is de ingehuurde projectleider ingezet om bij te dragen aan de verbetering van de arbeidshygiënische omstandigheden in de brandweergarages. Begin 2016 bleek namelijk dat brandweermensen een groter dan gemiddeld risico lopen kanker te ontwikkelen door de vuile stoffen in roet en rook. Om de arbeidsomstandigheden van brandweermensen met spoed te verbeteren, was het nodig de afzuiging van alle brandweerposten te aan te pakken.

Ten slotte is de projectleider ingezet voor de verbouwing van de meldkamer. Ook dit was een project waarbij tijdsdruk aan de orde was, gezien het feit dat op 1 juli 2018 een meldkamer voor heel Noord-Holland moet zijn gerealiseerd op de Zijlweg in Haarlem.

Het ging dus steeds om tijdelijke werkzaamheden waarvoor specifieke deskundigheid en achtergrond benodigd was, die 'in huis' niet beschikbaar was. Hiervoor een vaste kracht aanstellen zou onrendabel zijn geweest.

7. Waarom wordt deze bezoldiging niet in het jaarverslag van 2016 genoemd?

Het uurtarief van betrokken projectleider is op geen enkele manier afwijkend ten opzichte van wat in deze normaal te achten is.

De inhuur van deze projectleider heeft ook niet geleid tot significante afwijkingen van de begroting. Het project is binnen de planning gerealiseerd en heeft geleid tot een structurele besparing op huisvestingskosten.

8. Hoe kunnen de bedragen die betaald worden aan externen worden verantwoord in het licht van de bezuinigingen de afgelopen jaren?

Voor de inhuur van elke externe wordt door de VRK een bedrijfseconomische afweging gemaakt. In principe is de vaste formatie zo compact mogelijk en ingericht op 'normale' structurele activiteiten. Soms is dan nodig voor specialistische en tijdelijke activiteiten extern in te huren. Er wordt daarbij overigens eerst gekeken naar mogelijkheden van collegiale inhuur/detachering van de regiogemeenten en het aanwenden van kennis/capaciteit van andere Veiligheidsregio's. Dit alles om zo zuinig mogelijk met de beschikbare middelen om te gaan.

In dit geval heeft het inhuren van de externe projectleider een structurele bezuiniging van € 600.000 mogelijk gemaakt op de huisvestingskosten.

Deze bezuiniging van € 600.000 is onderdeel van een breder pakket van bezuinigingsmaatregelen, dat vooraf met bestuur en gemeenten is afgestemd. In de periode 2015-2018 is een totaal van € 2.875.000 aan efficiencybesparingen gerealiseerd, ook door het totaalbedrag dat begroot wordt voor externe inhuur omlaag te brengen.

9. Hoe kunnen de gemeenteraden hun controlerende rol vervullen als deze gegevens niet inzichtelijk zijn?

Verantwoording van externe inhuur vindt bij de veiligheidsregio's op dezelfde manier plaats als bij de gemeenten zelf: namelijk conform het Besluit Verantwoorden en Begroten. Het geheel van begroten en verantwoorden is bij de VRK ingekaderd door nadere regels van het Algemeen Bestuur van de VRK: de begroting en de nota Begrotings- en Budgetbeheer. Afwijkingen van de begroting worden aan het bestuur gerapporteerd in bestuursrapportages en het jaarverslag. Het bestuur wordt in zijn controlerende taak daarnaast ondersteund door de accountant, die onder andere rapporteert of de uitgaven van de VRK rechtmatig zijn. De accountant checkt of is voldaan aan zowel externe als interne regels. Daarnaast is een Commissie Bedrijfsvoering geformeerd, die bestaat uit gemeentelijke vertegenwoordiger met financiële kennis (b.v. de controller). De commissie kijkt kritisch mee naar de wijze waarop de bedrijfsvoering van de VRK is ingericht en adviseert over de financiële stukken.

Aangenomen wordt hiermee voldoende te zijn ingegaan op de voorgelegde vragen.